Séance publique du 17 janvier 2005

Délibération n° 2005-2440

commission principale : proximité, ressources humaines et environnement

objet : **Individualisation des opérations globalisées - Autorisation de programme 08 écologie urbaine et 10 maintenance et renouvellement**

service : Direction générale - Direction de la propreté

Le Conseil,

Vu le rapport du 29 décembre 2004, par lequel monsieur le président expose ce qui suit :

Les crédits d'investissement de la direction de la propreté sont ventilés en deux catégories : les opérations globalisées et les opérations individualisées.

Les opérations globalisées sont celles pour lesquelles un plan de renouvellement annuel est défini et les crédits de paiement délibérés et inscrits chaque année.

L'enveloppe des opérations globalisées est fixée, pour l'exercice 2005, à 12 892 912 €. Cette enveloppe concerne à la fois les opérations relevant de l'autorisation de programme n° 08 : écologie urbaine et celles relevant de l'autorisation de programme n° 10 : maintenance et renouvellement.

Le conseil de Communauté doit se prononcer sur l'individualisation des opérations globalisées.

I- L'autorisation de programme n° 8 : écologie urbaine

Les opérations globalisées de cette autorisation de programme portent sur les domaines d'activités de la direction de la propreté à savoir : le nettoyage, la collecte et la collecte sélective, l'incinération, les déchetteries et les centres d'enfouissement techniques.

Les besoins d'investissement pour chaque opération sont les suivants :

- l'entretien des bouches de lavage (opération 0098)

. Les enjeux :

- les bouches de lavage installées sur la voirie communautaire servent au lavage des voies par les agents d'entretien,

- la mise en place de nouvelles bouches vise à améliorer le service et à réduire les distances entre les bouches de lavage afin de rendre l'intervention des agents plus aisée ;

. Les propositions pour 2005 :

Le coût de mise en place d'une bouche varie, suivant le site, de 1 200 à 1 500 €. Il est proposé d'individualiser cette opération à hauteur de 150 000 €, ce qui représente 120 bouches de lavage.

Les centres de recyclage et de stockage des déchets urbains (opération 0099)

. Les enjeux :

Cette opération permet la mise en conformité, au titre des installations classées protection de l'environnement (ICPE), des centres de stockage de déchets et d'adapter les déchetteries aux évolutions du tri.

Le programme de dépenses pour 2005 est le suivant :

Concernant le site de Rillieux la Pape, des études et des travaux relatifs à la mise en conformité du centre de stockage seront menés en 2005. Des travaux préparatoires à la fermeture du centre seront également entrepris.

S'agissant du site de Genas, des études et un suivi des rejets doivent être engagés sur le centre de stockage.

Au niveau des déchetteries, l'opération d'acquisition et d'installation de bungalows pour la collecte des déchets dangereux des ménages et des déchets d'équipements électriques et électroniques des ménages se poursuit.

. Les propositions :

Il est proposé d'individualiser cette opération à hauteur de 693 000 €.

Le matériel et les travaux de collecte sélective (opération 0899)

. Les enjeux :

Cette opération globalisée permet d'optimiser la collecte sélective.

- l'aménagement de points d'apports volontaire :

La collecte sélective du verre et des autres matériaux recyclables (papiers, cartons, aluminium, plastique et acier) se fait pour certaines Communes par voie d'apport volontaire dans des silos à verre et multimatériaux. Pour des raisons esthétiques et fonctionnelles il est parfois souhaitable d'aménager, à la demande des Communes, l'emplacement destiné à recevoir ces équipements. Cet aménagement peut consister en la mise en place de muret, d'abri, de végétation, etc. Dans ce dernier cas, la possibilité de créer des silos enterrés est expérimentée par la direction.

Le besoin est évalué à 100 000 € ;

- la mise en place de silos à verre enterrés : lors d'aménagement de quartiers, l'implantation de silos enterrés est souvent sollicitée afin de préserver l'esthétique des projets. Ce montant correspond à un nombre très réduit de silos (3 en 2005) implantés après une analyse fine du quartier.

La dépense est estimée à 20 000 € pour 2005 ;

- le remplacement de silos à verre.

Afin d'assurer une maintenance correcte du parc, le besoin est estimé à 150 000 €.

- l'acquisition et la mise en place de silos semi-enterrés à Vénissieux pour un montant de 200 000 €.

. Les propositions 2005 :

Il est proposé d'individualiser cette opération à hauteur de 470 000 € selon l'affectation présentée ci-dessus.

Gros entretien et renouvellement de l'usine d'incinération de Lyon-sud (opération 0101)

. Les enjeux :

L'usine d'incinération de Lyon-sud exploitée en régie et mise en service en 1989 a une durée de vie théorique de trente ans. Lors de sa construction, un plan de maintenance et gros entretien a été établi pour chaque élément constitutif de cet équipement. Ce plan de maintenance propre à chaque pièce découle de l'amortissement technique et comptable de chaque élément. Un coût annuel pour chaque pièce est ainsi déterminé.

Il est rappelé que le défaut d'entretien et de renouvellement génère des coûts de délestage importants lorsque des pannes surviennent. Ces pannes entraînent également des investissements plus coûteux que dans les conditions d'une maintenance régulière.

Le détail des travaux et d'achats de renouvellement prévus pour 2005 est le suivant :

- les matériels d'incinération : 100 000 €,
- le matériel pour les chaudières : 360 000 €,
- les travaux de réparation des protections réfractaires : 150 000 €. Ces travaux permettent d'augmenter la durée de vie des tubes de chaudière en les protégeant des fumées agressives issues de l'incinération des déchets,
- le renouvellement du poste de conduite des ponts de reprise des mâchefers : 50 000 €. Ces travaux font suite à une demande du CHS (filtration de l'air ambiant du poste de conduite et aménagement ergonomique par l'augmentation des angles de vision pour l'opérateur),
- le renouvellement des zones de chaudières corrodées par les gaz issus de la combustion des déchets : 1 265 000 €,
- le remplacement du décanteur à boues de la chaîne de traitement des effluents liquides issus du traitement des eaux de lavage des fumées : 155 032 €.

. La proposition pour 2005 :

Il est proposé d'individualiser cette opération à hauteur de 2 080 032 €.

II - L'autorisation de programme n° 10 : maintenance et renouvellement

Les mobiliers et matériels du service de la propreté (opération 0898)

. Les enjeux :

Des besoins réels en nouveaux matériels de propreté ont été identifiés, à la fois pour renouveler le matériel existant présentant parfois un état de vétusté important, mais aussi afin d'homogénéiser le matériel dont dispose chacune des subdivisions de nettoyage.

Ces acquisitions répondent à quatre objectifs : maîtriser les coûts de fonctionnement avec des équipements plus fiables et plus performants, optimiser le travail des agents sur le terrain, sécuriser leurs interventions et assurer un fonctionnement satisfaisant de l'ensemble des subdivisions.

Il est ainsi prévu d'acquérir des souffleurs de grosse capacité, des chariots de propreté, des aspire-feuilles (gain de productivité par rapport au ramassage manuel), des équipements pour véhicules afin de sécuriser les circuits dangereux (gyrophares, etc.), des équipements de lavage haute pression, etc.

L'ensemble de ces besoins représente 340 000 €.

Par ailleurs, en matière de viabilité hivernale, les besoins de la nouvelle organisation mise en place et la présence d'un parc matériel vieillissant imposent le renouvellement et l'acquisition de matériel nouveau pour un montant estimé à 150 000 €.

. La proposition 2005 :

Il est proposé d'individualiser l'opération 0898 à hauteur de 490 000 €.

Les bâtiments et dépôts de propreté (opération 0901)

Cette opération ne comprend pas les aménagements réalisés dans le cadre du projet de service de la propreté qui fait l'objet d'une opération individualisée spécifique.

. Le programme détaillé des dépenses 2005 est le suivant :

- l'aménagement de dépôts de sel à Champagne au Mont d'Or et Pierre Bénite,
- le réaménagement des bureaux de NET 1,
- le réaménagement du local NET 2 situé avenue Jean Mermoz dans le 8° arrondissement,
- la rénovation du dépôt de la place Sathonay,
- le réaménagement du local de la rue des Remparts d'Ainay,
- l'acquisition d'un local communal situé à Pierre Bénite.

. La proposition 2005 :

Il est proposé d'individualiser l'opération 0901 à hauteur de 1 000 000 €.

L'acquisition de véhicules légers et de matériel roulant (opération 0115)

. Les enjeux :

- les véhicules légers :

La direction de la propreté gère un parc de 944 véhicules légers (berlines, fourgonnettes, fourgons).

L'âge moyen du parc est de 6,5 ans ; le tiers a plus de huit ans.

Ce vieillissement notable du parc automobile génère un accroissement important des dépenses de fonctionnement lié à la maintenance (entre 7 et 12 %), des immobilisations plus fréquentes et plus longues des véhicules créant une gêne dans le fonctionnement des services.

C'est pourquoi, il est proposé à la fois de renouveler le parc existant et d'en accroître aussi le nombre selon les modalités ci-dessous :

Le renouvellement du parc

a) - les véhicules légers des services :

Genre de véhicules	Direction	2005	2006	2007	2008
berlines (4 à 6 CV)	propreté	36	14	10	11
	voirie	32	10	11	9
	autres services	66	18	26	24
nombre total		134	42	47	44
montant M€ TTC		1 202	0,377	0,422	0,395

b) - les véhicules utilitaires légers :

Genre de véhicules	Direction	2005	2006	2007	2008
fourgonnettes et véhicules de société	propreté	28	15	8	19
	voirie	28	14	6	17
	autres services	9	6	1	7
nombre total		55	35	15	43
montant M€ TTC		0,528	0,336	0,144	0,413
fourgons	propreté	14	2	6	5
	voirie	31	9	4	4
	autres services	4	0	0	1
nombre total		49	11	10	10
montant M€ TTC		0,741	0,166	0,151	0,151

La croissance du parc

Les propositions ci-après récapitulent les besoins en véhicules supplémentaires exprimés par les services :

a) - les véhicules légers :

Libellé	Directions			nombre total	montant M€ TTC
	propreté	voirie	autres services		
genre du véhicule					
berlines 4 à 6 CV	6	8	3	17	0,153

b) - véhicules utilitaires légers :

Libellé	Directions			nombre total	montant M€ TTC
	propreté	voirie	autres services		
genre du véhicule					
fourgonnettes et véhicules de société	31	6	1	38	0,364
fourgons (BIN)	3	-	-	3	0,045
total	34	6	1	41	0,409

L'acquisition et le renouvellement de l'ensemble des véhicules légers représentent une dépense de 3 033 000 €.

L'entretien du matériel roulant

Trois ateliers de réparation de véhicules légers sont rattachés à la direction de la propreté : l'atelier véhicules légers qui assure la maintenance de plus de 620 berlines, fourgonnettes et fourgons, l'atelier véhicules poids lourds qui assure la maintenance de 240 véhicules et l'atelier véhicules spécialisés qui assure la maintenance des balayeuses de voies étroites, engins divers et matériels de viabilité hivernale.

Le renouvellement de certains équipements de ces trois ateliers est rendu nécessaire du fait de son état d'usure, mais aussi à la suite de remarques émises par les instances de contrôle agréées, ou encore en raison d'accidents.

De même, dans le cadre de la maintenance du parc poids lourds, le service doit faire face chaque année à un ou deux accidents qui entraînent des dépenses de remise en état.

Enfin, de nouveaux projets seront lancés sur 2005, à savoir l'équipement des bennes de collecte en filtres à particules, l'aménagement d'un fourgon atelier poids lourds afin d'assurer les interventions de première urgence sur place et l'aménagement de trois nouveaux fourgons en brigade d'intervention nettoyage.

L'ensemble de ces besoins représente un coût de 140 500 €.

. La propositions 2005 :

Il est proposé de retenir une enveloppe de 3 173 500 € pour l'année 2005 pouvant se ventiler comme suit :

- 3 033 000 € pour l'acquisition et le renouvellement de véhicules légers,
- 140 500 € pour l'entretien du matériel roulant.

Les poids lourds de la propreté (opération 0900)

. Les enjeux :

La direction de la propreté gère un parc de 194 poids lourds et engins :

- 105 bennes à ordures ménagères (BOM),
- 33 balayeuses de grande capacité (BGC),
- 14 balayeuses de voies étroites (BVE),
- 3 microbalayeuses,
- 17 laveuses,
- 29 camions,

- 23 véhicules de déneigement.

Le renouvellement s'effectue par rapprochement aux durées d'amortissement qui correspondent le plus souvent à une usure de l'équipement et à des périodicités d'interventions lourdes :

- les bennes à ordures ménagères 8 ans,
- les balayeuses grande capacité 5 ans,
- les balayeuses de voies étroites 4 ans,
- les laveuses 6 ans,
- les camions 10 ans,
- les véhicules de déneigement sont, pour la plupart, des châssis réformés qui sont réutilisés.

Les poids lourds pour la collecte

- le renouvellement :

Le respect de la programmation des exercices antérieurs a conduit à limiter fortement le renouvellement des matériels poids lourds. Ainsi, la moyenne d'âge du parc dépasse aujourd'hui les sept ans et 30 véhicules auront entre 10 et 14 ans à la fin de l'année.

Il est à noter que parmi ces 30 véhicules en service, 16 ne répondent pas à l'ensemble des dispositions réglementaires relatives à ce type d'équipement (décret n° 98-1084 de la directive machines).

Les opérations de suivi préventif et la maintenance régulière réalisées dans nos ateliers intégrés permettent de prolonger la durée de vie de ces véhicules d'une année en moyenne donc de ramener le nombre de bennes renouvelées chaque année entre onze et douze unités.

Sur le poste renouvellement il est ainsi prévu pour 2005 l'achat de dix bennes.

L'utilisation de ces matériels sera optimisée en réutilisant les bennes ayant procédé à la collecte des ordures ménagères le matin sur des circuits d'ébouages (ramassages des déchets produits par les agents de nettoyage ou des déchets laissés sur la voie publique) en après-midi (six bennes dans un premier temps).

Afin de retrouver une situation plus saine du parc permettant au service collecte d'assurer sa mission dans le respect des règles de sécurité et d'amélioration des conditions de travail, il est proposé de procéder au renouvellement du matériel sur les quatre années à venir.

Il est à noter que ces dispositions prennent en compte la diminution progressive du parc de véhicules de secours que la situation actuelle contraint de maintenir pour assurer le service au quotidien.

La croissance du parc : nouvelles techniques de collecte

Dans le cadre du volet optimisation de la collecte lié au projet de service, il est proposé d'acquérir trois bennes à chargement latéral.

Ce type de collecte qui devrait connaître un nouveau développement au cours de l'année 2005, se substituera sur certains secteurs aux bennes à chargement arrière (secteurs pavillonnaires et certains à habitat collectif dense).

De même, la mise en place de silos enterrés nécessitera l'acquisition, en 2005, d'une benne de collecte spécifique.

Chaque mise en place de ce type de benne venant en lieu et place de deux bennes et équipages de collecte.

En complément, la gestion du parc de silos à verre et de silos multimatériaux (2 300 silos) à la charge du service collecte, nécessite pour les nombreux transferts (déplacements à la demande des mairies, pour cause de travaux, plan vigipirate, enlèvement pour réparation ou à la suite d'incendie ou de dégradation, etc.) l'usage d'un camion-benne équipé d'une grue hydraulique.

Libellé	2005	2006	2007	2008
bennes à chargement arrière entre 12 et 18 mètres cubes	1	0	0	0
bennes à chargement arrière entre 20 et 22 mètres cubes	9	11	12	12
bennes à chargement latéral entre 20 et 22 mètres cubes	3	3	0	0
camion-benne avec grue	1	0	0	0
benne pour collecte silos enterrés	0	1	0	0
total acquisition	16	15	12	12
montant (M€ TTC)	2,708	2,958	2,097	2,139

Les poids lourds pour le nettoyage

Il s'agit de moderniser le parc des véhicules spécialisés du nettoyage selon le détail suivant :

- 6 balayeuses à grande capacité de 5 mètres cubes à 160 000 €, soit 960 000 €,
- 6 balayeuses de trottoir à 80 000 €, soit 480 000 €,
- 4 balayeuses compacts Mathieu de 2 mètres carrés à 160 000 €, soit 640 000 €,
- 3 camions-grue de 19 tonnes à 160 000 €, soit 480 000 €,
- 2 équipements de balayeuse pour châssis 4 x 4 à 100 000 €, soit 200 000 €,
- 2 caissons aspire-feuilles à 25 000 €, soit 50 000 €.

L'investissement est ainsi estimé à 2 810 000 €.

En effet, le parc matériel actuel, notamment celui des balayeuses, est vétuste. Il génère de nombreuses pannes avec un coût d'entretien élevé entraînant une immobilisation très importante. A titre d'information pour 2003, l'immobilisation a été de quatre-vingts jours par an et par balayeuse à grande capacité, cent vingt jours par an et par balayeuse de voie étroite.

L'objectif est de procéder progressivement au renouvellement du matériel de nettoyage mécanisé afin d'accroître la productivité sur le terrain et le linéaire de longueur de voie et d'espace traité mécaniquement, de maîtriser les coûts de fonctionnement avec un matériel plus efficace et performant, de réduire les frais de fonctionnement dus à la vétusté du parc actuel, enfin, d'améliorer la sécurité et le confort d'utilisation.

Les balayeuses compacts de trottoirs sont un nouveau matériel destiné à entretenir les espaces piétonniers et augmenter la productivité du nettoyage manuel. 10 000 mètres carrés par jour sont traités, soit l'équivalent de cinq agents pouvant être redéployés dans des zones de propreté renforcées.

Les camions-grue actuels sont âgés de plus de dix ans, ont un PTAC de 7,5 tonnes et 13 tonnes limitant ainsi les possibilités d'utilisation pour la viabilité hivernale. L'objectif est d'acquérir des véhicules d'un PTAC de 19 tonnes pour l'ébouage, le ramassage des feuilles avec l'adaptation d'aspire-feuilles et de saleuses, l'enlèvement des silos à verre.

L'acquisition d'équipement de balayeuses pour châssis 4 x 4 a pour objectif de compléter un équipement de véhicules acquis en 2004.

L'acquisition de caissons aspire-feuilles a pour but de mécaniser une tâche actuellement réalisée manuellement et d'améliorer l'image de la collectivité en procédant plus rapidement à l'enlèvement des tas stockant des feuilles.

. Les propositions 2005 :

Il est proposé d'individualiser l'opération 0900 à hauteur de 5 518 000 €.

Les poids lourds des divers services (opération 0902)

. Les enjeux :

Il s'agit d'acquérir deux camions pour les services de la voirie.

. Les propositions 2005 :

Il est proposé de retenir une enveloppe de 318 380 € pour ces deux camions.

Circuit décisionnel : ce dossier a reçu l'avis favorable du pôle environnement le 7 décembre 2004 et du pôle finances le 13 décembre 2004 ;

Vu ledit dossier ;

Où l'avis de sa commission proximité, ressources humaines et environnement ;

DELIBERE

Accepte, au titre du budget 2005, les autorisations de programme n° 8 et 10 :

- l'individualisation de l'opération entretien des bouches de lavage à hauteur de 150 000 €;
- l'individualisation de l'opération centres de recyclage et de stockage des déchets urbains à hauteur de 693 000 €,
- l'individualisation de l'opération matériel et travaux de collecte sélective à hauteur de 470 000 €,
- l'individualisation de l'opération gros entretien et renouvellement de l'usine d'incinération de Lyon-sud à hauteur de 2 080 032 €,
- l'individualisation de l'opération mobiliers et matériels service propreté à hauteur de 490 000 €,
- l'individualisation de l'opération acquisition de véhicules légers et matériels roulants à hauteur de 3 173 500 €,
- l'individualisation de l'opération poids lourds propreté à hauteur de 5 518 000 €,
- l'individualisation de l'opération poids lourds divers services à hauteur de 318 380 €

Et ont signé les membres présents,
pour extrait conforme,
le président,
pour le président,