EXTRAIT DU REGISTRE DES DELIBERATIONS
DU CONSEIL

Conseil du 11 mars 2024

Délibération n° 2024-2236

Commission pour avis : finances, institutions, ressources et organisation territoriale

Commission(s) consultée(s) pour information :

Commune(s) :

Objet : Rapport d'activité du Conseil de développement de la Métropole de Lyon - Période 2021-2023

Service : Direction générale des services - Direction Prospective et dialogue public

Rapporteur : Madame Laurence Boffet

Président : Monsieur Bruno Bernard

Nombre de conseillers en exercice au jour de la séance : 150

Date de convocation du Conseil : vendredi 23 février 2024

Secrétaire élu(e) : Madame Fanny Dubot

Présents : Mme L. Arthaud, M. B. Artigny, Mme F. Asti-Lapperrière, M. P. Athanaze, Mme C. Augey, M. M. Azcué, M. B. Badouard, M. F. Bagnon, M. L. Barge, M. N. Barla, Mme É. Baume, M. Y. Ben Itah, M. I. Benzeghiba, M. B. Bernard, M. P. Blache, Mme S. Blachère, M. P. Blanchard, M. Y. Blein, Mme L. Boffet, Mme D. Borbon, Mme Y. Bouagga, Mme F. Bouzerda, Mme N. Bramet-Reynaud, Mme C. Brossaud, M. R. Brumm, Mme V. Brunel, M. J. Bub, M. F-N. Buffet, Mme C. Burillon, Mme M-C. Burricand, Mme M-A. Cabot, M. F. Camus, M. J. Camus, Mme C. Cardona, Mme M. Carrier, Mme S. Chadier, M. P. Chambon, M. P. Charmot, M. M. Chihi, M. P. Cochet, M. C. Cohen, Mme G. Coin, Mme B. Collin, M. G. Corazzol, Mme D. Corsale, Mme D. Crédoz, Mme C. Crespy, Mme C. Creuze, Mme L. Croizier, M. H. Dalby, M. P. David, M. R. Debû, Mme F. Delaunay, M. G-L. Devinaz, M. M. Diop, M. I. Doganel, M. G. Doucet, Mme V. Dubois Bertrand, Mme F. Dubot, Mme C. Dupuy, Mme H. Duvivier Dromain, Mme M. Edery, Mme M. El Faloussi, Mme C. Etienne, Mme M. Fontaine, Mme S. Fontanges, Mme R-F. Fournillon, Mme L. Fréty, Mme N. Frier, M. A. Galliano, M. G. Gascon, Mme H. Geoffroy, Mme N. Georgel, M. C. Geourjon, M. C. Girard, Mme V. Giromagny, M. S. Godinot, M. S. Gomez, M. M. Grivel, Mme A. Groperrin, M. F. Groult, M. P. Guelpa-Bonaro, Mme M. Guerin, M. T. Haon, Mme S. Hémain, Mme B. Jannot, Mme Z. Khelifi, M. D. Kimelfeld, M. J-C. Kohlhaas, Mme C. Lagarde, M. L. Lassagne, Mme M. Lecerf, M. M. Le Faou, M. L. Legendre, M. J-M. Longueval, M. V. Lungenstrass, M. M. Maire, M. C. Marguin, M. R. Marion, M. P-A. Millet, M. J. Mône, M. V. Monot, Mme V. Moreira, Mme D. Nachury, M. F. Novak, Mme C. Panassier, M. R. Payre, M. L. Pelaez, Mme J. Percet, M. É. Perez, Mme N. Perrin-Gilbert, Mme I. Petiot, M. G. Petit, Mme M. Picard, Mme M. Picot, M. G. Pillon, Mme S. Popoff, M. E. Portier, Mme C. Pouzergue, Mme É. Prost, M. C. Quiniou, M. M. Rantonnet, M. J-C. Ray, Mme A. Reveyrand, Mme V. Roch, M. T. Rudigoz, Mme S. Runel, Mme M. Saint-Cyr, Mme V. Sarselli, Mme J. Sechaud, M. L. Seguin, M. J-J. Sellès, Mme N. Sibeud, Mme C. Subaï, M. F. Thevenieau, M. Y-M. Uhlrich, Mme L. Vacher, M. C. Van Styvendael, M. É. Vergiat, Mme B. Vessiller, M. M. Vieira, M. M. Vincent, Mme M. Vullien, M. D. Vullierme, Mme S. Zdorovtsoff.

Absents excusés : Mme F. Benahmed (pouvoir à Mme C. Creuze), M. J-L. Da Passano (pouvoir à M. D. Kimelfeld), Mme N. Dehan (pouvoir à Mme F. Dubot), Mme I. Perriet-Roux (pouvoir à M. Y. Blein), M. J. Smati (pouvoir à Mme C. Dupuy).

Conseil du 11 mars 2024**Délibération n° 2024-2236**

Commission pour avis : finances, institutions, ressources et organisation territoriale

Commission(s) consultée(s) pour information :

Commune(s) :

Objet : Rapport d'activité du Conseil de développement de la Métropole de Lyon - Période 2021-2023

Service : Direction générale des services - Direction Prospective et dialogue public

Le Conseil,

Vu le rapport du 21 février 2024, exposant ce qui suit :

I - Éléments réglementaires et de contexte

L'article L 5211-10-1 du code général des collectivités territoriales (CGCT) rend obligatoire, pour les établissements publics à fiscalité propre de plus de 50 000 habitants, la mise en place d'un Conseil de développement constituant une instance consultative citoyenne. Cet article s'applique également à la Métropole.

Le Conseil de développement de la Métropole a été installé en février 2001, conformément à la loi n° 99-533 du 25 juin 1999, d'orientation pour l'aménagement et le développement durable du territoire, dite loi Voynet ou LOADDT.

Ses missions et sa composition ont été précisées par délibération du Conseil n° 2021-0590 du 21 juin 2021.

La démarche engagée de renouvellement du Conseil de développement s'est inscrite dans une volonté d'améliorer la représentativité des différents territoires de la Métropole et de renforcer son rôle d'instance de dialogue entre la société civile, les habitants et les élus métropolitains.

Le Conseil de développement a ainsi mené trois missions principales :

- porte-voix : écoute active des attentes des habitants et de la société civile organisée (associations, collectifs, instances participatives locales) pour faire remonter leurs voix et alerter les élus,
- observateur-révéléateur : écoute des signaux faibles et mise en lumière des transformations en cours,
- médiateur : organisation et animation d'un lieu de débat public de qualité sur des sujets métropolitains.

La gouvernance du Conseil de développement s'est mise en place lors du 1^{er} trimestre 2022, suite à la constitution de son comité d'organisation, par tirage au sort des membres du collège citoyens le 22 février 2022 et désignation des membres du collège acteurs par délibération du Conseil n° 2022-1026 du 14 mars 2022. Le comité d'organisation a désigné, en son sein, un bureau.

La mission de porte-voix du Conseil de développement s'est incarnée dans un processus d'écoute citoyenne actif et ouvert passant, notamment, par l'organisation d'assemblées citoyennes. À partir des préoccupations exprimées par les participants, le Conseil de développement a fait le choix, en juin 2022, de travailler en priorité sur le scénario d'une métropole agréable à vivre et de s'auto-organiser, pour cela, en trois groupes de travail :

- densité-habitat,
- espaces publics,
- mobilité.

En complément de ces trois groupes de travail, un groupe de préfiguration s'est également constitué autour des enjeux du développement économique.

Conçu dans une volonté d'expérimentation et d'ajustement continu, la délibération susvisée du 21 juin 2021 prévoyait que le comité d'organisation du Conseil de développement réalise un bilan de ses activités. Le CGCT précise également que : "*Le Conseil de développement établit un rapport d'activité, qui est examiné et débattu par l'organe délibérant de l'établissement public de coopération intercommunale*".

II - Présentation du rapport d'activité 2021-2023 du Conseil de développement

1° - Activité interne du comité d'organisation, du bureau et des groupes de travail

Afin de piloter et d'organiser ses événements publics, les autres actions d'écoute, de débats et d'interpellation que le Conseil de développement a conduit et de débattre en interne sur les sujets choisis par ses membres :

- entre avril 2022 et décembre 2023, le comité d'organisation et le bureau se sont réunis 10 fois chacun,
- à partir de septembre 2022, les groupes de travail se sont réunis : sept fois pour densité-habitat, neuf fois pour espaces publics, 10 fois pour mobilité et cinq fois pour économie,
- à ces temps internes s'ajoutent des rencontres informelles en sous-groupes ainsi que des rencontres avec des experts et des services sur les sujets travaillés et des échanges avec d'autres Conseils de développement.

Les membres du comité d'organisation ont bénéficié de formations sur la gouvernance de la Métropole, sur les méthodes d'enquêtes auprès des habitants et sur l'évaluation des politiques publiques.

2° - Actions grand public pour informer, débattre et recueillir la parole des habitants

Entre novembre 2021 et décembre 2023, le Conseil de développement a organisé sept assemblées citoyennes qui ont permis, à la fois, d'écouter les préoccupations des habitants et de la société civile organisée, de débattre et d'installer un dialogue direct entre les citoyens et les Vice-Présidents de la Métropole.

Parallèlement, les groupes de travail ont également déployé une grande diversité d'actions sensibles et d'aller-vers : deux balades photographiques, quatre débats théâtralisés, cinq marches urbaines, un micro-trottoir, trois enquêtes, deux café-débats, trois réunions territoriales, un concours photos, deux expositions, un débat avec les jeunes, un serious game, un atelier pour les enfants, une fresque de la mobilité.

En tout, le Conseil de développement a participé à plus de 150 rencontres, mobilisant près de 950 personnes.

Le site internet du Conseil de développement a été entièrement revu, totalisant près de 4 000 visiteurs en deux ans. 10 000 personnes ont visité les pages des projets et événements du Conseil de développement sur la plateforme jeparticipe.grandlyon.com. Les vidéos produites sur le Conseil de développement ont totalisé 1 820 vues sur *YouTube*.

3° - Participations aux concertations

Les membres du Conseil de développement ont participé aux concertations ouvertes sur le schéma de cohérence territoriale, la phase 2 de la zone à faibles émissions (ZFE), l'apaisement de la Presqu'île et à son comité de suivi, les Assises des quartiers populaires, le projet de renouvellement urbain de Rillieux-la-Pape, le plan de mobilité de SYTRAL Mobilités, la modification du plan local d'urbanisme et de l'habitat de la Métropole. Certains de ses membres participent, également, à l'assemblée des usagers de l'eau créée lors du passage en régie publique d'Eau du Grand Lyon.

4° - Interpellation des élus du Conseil métropolitain

Utilisant la possibilité nouvelle qui lui était offerte par la délibération susvisée du 21 juin 2021 de "*solliciter une fois par an le Président de la Métropole pour inscrire à l'ordre du jour du Conseil métropolitain une question orale ou une proposition de débat en séance du Conseil métropolitain*", le Conseil de développement a questionné les élus de la Métropole, le 27 mars 2023, sur le déploiement et l'évaluation de la ZFE.

5° - Bilan du Conseil de développement

Chacun des groupes de travail du Conseil de développement a produit un bilan de ses travaux qui a été présenté et débattu lors de la dernière assemblée citoyenne du 2 décembre 2023. Ces bilans figurent en annexe au rapport d'activité qui en présente des synthèses.

Les groupes de travail ont également souhaité confronter leurs analyses et recommandations afin de faire émerger les messages clés du Conseil de développement, présentés dans le rapport d'activité.

Tirant le bilan de l'expérimentation de ce Conseil de développement renouvelé, les membres du bureau proposent, enfin, en conclusion du rapport d'activité, des perspectives concernant son fonctionnement et son rôle ;

Vu ledit dossier ;

Ouï l'avis de sa commission finances, institutions, ressources et organisation territoriale ;

DELIBERE

Prend acte du rapport d'activité 2021-2023 du Conseil de développement.

Et ont signé les membres présents,
pour extrait conforme.

Publié le : 12 mars 2024

Accusé de réception en préfecture :
069-200046977-20240311-319845-DE-1-1
Date de télétransmission : 12 mars 2024
Date de réception préfecture : 12 mars 2024