



GRANDLYON
communauté urbaine

**EXTRAIT DU REGISTRE DES DELIBERATIONS
DU CONSEIL DE COMMUNAUTE**

Séance du **12 septembre 2011**

Délibération n° 2011-2374

commission principale : déplacements et voirie

commission (s) consultée (s) pour avis :

commune (s) : Lyon 1er

objet : Parc de stationnement Rozier - Désignation du délégataire - Approbation du contrat de délégation

service : Direction de l'évaluation et de la performance

Rapporteur : Monsieur Chabrier

Président : Monsieur Gérard Collomb

Nombre de conseillers en exercice au jour de la séance : 156

Date de convocation du Conseil : vendredi 2 septembre 2011

Secrétaire élu : Monsieur Marc Augoyard

Compte-rendu affiché le : mercredi 14 septembre 2011

Présents : MM. Collomb, Bret, Darne J., Reppelin, Da Passano, Mme Domenech Diana, MM. Buna, Charrier, Daclin, Calvel, Mme Vullien, MM. Kimelfeld, Crimier, Philip, Mme Pédrini, MM. Abadie, Arrue, Mmes Besson, David M., MM. Barge, Passi, Brachet, Charles, Colin, Barral, Desseigne, Mme Dognin-Sauze, M. Crédoz, Mme Gelas, MM. Claisse, Bernard R., Bouju, Mme Peytavin, MM. Blein, Vesco, Mme Frih, MM. Rivalta, Assi, Julien-Laferrière, Mme Ait-Maten, MM. Albrand, Ariagno, Augoyard, Mmes Bab-Hamed, Bailly-Maitre, MM. Barret, Barthélémy, Mmes Baume, Benelkadi, M. Bernard B., Mme Bocquet, M. Bolliet, Mme Bonniel-Chalier, MM. Bousson, Broliquier, Buffet, Mme Cardona, M. Chabrier, Mmes Chevallier, Chevassus-Masia, MM. Cochet, Corazzol, Coste, Coulon, Mme Dagorne, MM. Darne JC., David G., Desbos, Mme Dubos, MM. Dumas, Ferraro, Flaconnèche, Forissier, Fournel, Genin, Gentilini, Geourjon, Mme Ghemri, MM. Gignoux, Giordano, Goux, Grivel, Guimet, Mme Hamdiken-Ledesert, MM. Havard, Huguet, Imbert, Jacquet, Joly, Justet, Kabalo, Lambert, Mme Laval, MM. Le Bouhart, Lebuhotel, Lelièvre, Léonard, Mme Lépine, M. Lévêque, Mme Levy, MM. Llung, Longueval, Louis, Lyonnet, Millet, Muet, Nissanian, Ollivier, Mmes Palleja, Perrin-Gilbert, MM. Petit, Pili, Pillon, Plazzi, Quiniou, Mme Revel, M. Roche, Mme Roger-Dalbert, MM. Rousseau, Rudigoz, Sangalli, Schuk, Sturla, Suchet, Terrot, Thévenot, Thivillier, Mme Tifra, MM. Touleron, Touraine, Turcas, Uhlrich, Vaté, Vergiat, Mme Vessiller, MM. Vincent, Vurpas, Mme Yéréman.

Absents excusés : Mme Guillemot (pouvoir à M. Longueval), MM. Sécheresse (pouvoir à M. Lebuhotel), Balme (pouvoir à M. Plazzi), Mme Bargoin (pouvoir à M. Barthélémy), MM. Chabert (pouvoir à M. Buffet), Deschamps (pouvoir à M. Sturla), Fleury (pouvoir à M. Suchet), Galliano (pouvoir à M. Guimet), Gléréan (pouvoir à Mme Roger-Dalbert), Mme Pesson (pouvoir à M. Flaconnèche), MM. Réale (pouvoir à M. Passi), Serres (pouvoir à M. Roche), Mme Vallaud-Belkacem (pouvoir à M. Nissanian), M. Vial (pouvoir à M. Lyonnet).

Absents non excusés : MM. Appell, Braillard, Gillet, Morales.

Séance publique du 12 septembre 2011**Délibération n° 2011-2374**

commission principale : déplacements et voirie

commune (s) : Lyon 1er

objet : **Parc de stationnement Rozier - Désignation du délégataire - Approbation du contrat de délégation**

service : Direction de l'évaluation et de la performance

Le Conseil,

Vu le rapport du 24 août 2011, par lequel monsieur le Président expose ce qui suit :

Ce rapport présente les motivations du choix du délégataire, ainsi que l'économie générale de la convention de délégation de service public (DSP) relative à la gestion du parc de stationnement Rozier à Lyon.

Rappel des éléments de contexte

Selon les termes de l'article L 5215-20-1 du code général des collectivités territoriales, la Communauté urbaine de Lyon exerce, à titre obligatoire, la compétence parcs de stationnement.

Afin de gérer ce service public, la Communauté urbaine a, en pratique, délégué la gestion de plusieurs parcs publics de stationnement, en application de conventions de délégation de service public.

Concernant le parc de stationnement Rozier, la Communauté urbaine a délégué la gestion de ce parc par une convention de délégation de service public dont le terme est le 31 octobre 2011. Ce parc de stationnement a une capacité de 42 places. Il est situé dans le 1er arrondissement de Lyon.

Le régime d'utilisation des places de stationnement est exclusivement l'abonnement, ouvert aux seuls résidents ayant leur domicile à proximité du parc de stationnement. Le parc ne reçoit donc pas d'usagers horaires.

Déroulement de la procédure*Consultations et principe de déléguer*

Le conseil de Communauté a décidé, par délibération n° 2010-1822 du 29 novembre 2010, du principe de recourir à une délégation de service public pour la gestion du parc de stationnement Rozier. Les instances consultatives, le comité technique paritaire (CTP) et la commission consultative des services publics locaux (CCSPL), avaient préalablement rendu leurs avis le 22 octobre et le 9 novembre 2010.

Compte tenu des faibles montants en cause, une procédure dite simplifiée a été mise en œuvre, en application de l'article L 1411-12c du code général des collectivités territoriales.

Le futur contrat sera donc conclu pour une durée de 3 ans.

Avis de publicité

Un avis de publicité est paru au journal Le Moniteur le 4 février 2011 ; la date de remise des plis étant fixée au 16 mars 2011 à 14 heures (14 h).

Ouverture et analyse des candidatures et des offres

2 candidats ont présenté des plis : Lyon Parc Auto et Garage Bellecour.

Dans sa séance du 21 avril 2011, la commission de délégation de service public a dressé la liste des candidats admis à remettre une offre, en regard de leurs garanties professionnelles et financières, de leur aptitude à assurer la continuité du service public et l'égalité de traitement entre les usagers et quant au respect de l'obligation d'emploi des travailleurs handicapés.

Les 2 candidats, Lyon Parc Auto et Garage Bellecour ont été admis.

Dans sa séance du 21 avril 2011, la commission a procédé à l'ouverture des offres remises par ces 2 candidats. Elle a dressé le contenu des plis présentés par rapport aux prescriptions du règlement de consultation.

Sur un plan formel, Lyon Parc Auto a remis un dossier totalement conforme aux prescriptions du dossier de consultation.

Garage Bellecour a omis de présenter :

- un document d'engagement formel d'assurer les missions déléguées,
- le mode opératoire envisagé pour la réalisation des travaux de gros entretien, renouvellement et nouveaux investissements,
- le montant de couverture de l'assurance "dommages aux biens".

Ces omissions ne paraissant pas devoir disqualifier l'offre et n'empêchant pas l'analyse comparative des offres et l'appréciation de la conformité de cette offre au cahier des charges, il a été demandé au candidat de régulariser ces points avant le lancement des négociations.

Ces documents ont été produits dans les délais impartis.

Analyse des offres

Les critères de jugement des offres, qui ne sont ni pondérés ni hiérarchisés, mentionnés dans l'avis de publicité et le règlement de consultation sont :

- les paramètres de l'équilibre financier, mesurés notamment par :
 - . le montant et la nature de la redevance versée au délégant,
 - . les montants des chiffres d'affaires et de charges d'exploitation prévisionnels concourant à l'équilibre financier de la délégation, en fonction notamment des hypothèses de fréquentation retenues par le candidat,
- la préservation de l'ouvrage mesurée, notamment, par la nature et le montant des travaux de gros entretien, renouvellement et maintenance.

Offres initiales des candidats

Paramètres de l'équilibre financier

Les comptes prévisionnels présentés mettent en évidence des opérations équilibrées, dégageant un bénéfice raisonnable et des flux de cash-flow positifs. Aucune demande de subvention n'est formulée.

Au plan du chiffre d'affaires, l'écart est minime entre les candidats :

En € HT	Année 1	Année 2	Année 3	Total sur 3 ans
Lyon Parc Auto	56 246,69	57 371,62	58 519,06	172 137,37
Garage Bellecour	59 000,00	60 000,00	61 000,00	180 000,00

Le différentiel entre les deux candidats s'explique par le fait que Garage Bellecour prévoit un taux de remplissage du parc de 100 %, soit 42 abonnements (40 abonnements pour Lyon Parc Auto).

Le tarif mensuel d'abonnement sera de 137,40 € TTC. Il pourra donner lieu à une indexation annuelle.

Au plan des charges d'exploitation, les écarts sont peu significatifs et correspondent à des différences d'approche comptable : le choix de dépenses de gros entretien pour Garage Bellecour, le choix d'investissements neufs pour Lyon Parc Auto.

En € HT	Charges d'exploitation totales	Dont frais divers de gestion totaux
Lyon Parc Auto	161 946,53	89 307,64
Garage Bellecour	160 320,00	100 320,00

C'est le poste redevance qui met en évidence l'écart le plus significatif.

Lyon Parc Auto propose une redevance fixe, évoluant dans le temps de 250 €/place/an à 260,10 €/place/an.

Garage Bellecour propose une redevance supérieure établie à 320 €/place/an.

Le montant total de redevance s'établit comme suit sur la durée de la délégation:

En € HT	Redevance
Lyon Parc Auto	32 134,20
Garage Bellecour	40 320,00

Préservation des ouvrages

Aucun des candidats n'a précisé la nature des interventions envisagées, celles-ci étant fonction des incidents qui seraient susceptibles d'intervenir en cours de contrat.

Lyon Parc Auto fait état d'investissements prévisionnels à hauteur de 20 000 € sur la durée de la délégation.

Garage Bellecour prévoit un investissement de 10 000 € sur la durée de la délégation en cas de besoin de remplacement de matériel et prévoit des dépenses de gros entretien/grande visite pour 9 000 €.

Au global, les ressources financières consacrées à la préservation des ouvrages sont proches :

- 20 000 € pour Lyon Parc Auto,
- 19 000 € pour Garage Bellecour.

Dans sa séance du 18 mai 2011, la commission permanente de délégation de service public a émis un avis favorable à l'engagement de négociations avec les sociétés Lyon Parc Auto et Garage Bellecour. La séance de négociations s'est ainsi tenue le 29 juin 2011.

Offres au terme des négociations

Paramètres de l'équilibre financier

Le montant des redevances demeurent inchangé :

- 32 134,20 € pour Lyon Parc Auto,
- 40 320,00 € pour Garage Bellecour.

Au plan des "provisions pour renouvellement d'équipement" (6 000 €) et des "provisions pour gros entretien et grande visite" (9 000 €), Garage Bellecour accepte le principe d'un reversement au délégant des provisions non-consommées au terme du contrat.

Lyon Parc Auto prévoit la réalisation d'investissements nouveaux. En l'absence de réalisation de la totalité de ces investissements (20 000 €), le candidat accepte de verser à la Communauté urbaine, une redevance complémentaire égale au montant des travaux non-réalisés.

Préservation des ouvrages

Les montants de travaux envisagés par chacun des candidats sont proches :

- 20 000 € pour Lyon Parc Auto, avec une approche qui privilégierait le remplacement des équipements défectueux,
- 19 000 € dont 4 000 € non amortis sur la durée du contrat pour Garage Bellecour, avec une approche qui semble privilégier l'entretien et la grosse réparation des équipements.

Les propositions des deux candidats mettent en évidence une préservation satisfaisante des ouvrages.

Autres éléments (non pris en compte pour le jugement des offres) : modalités de gestion du service

Ces éléments n'entrent pas dans le champ des critères de jugement des offres. Ils sont présentés pour offrir une vue globale des offres présentées.

Les deux candidats ont respecté la contrainte d'ouverture du parc de stationnement 24 h/24.

Lyon Parc Auto ne prévoit pas d'affectation totale de personnel en dehors d'un responsable d'ouvrage présent à temps partiel. Au plan de la sécurité, le parc serait relayé au poste de commandement central de Lyon Parc Auto. En outre, l'équipe d'intervention (9 personnes) de la société serait en mesure d'intervenir 24 h/24 dans ce parc.

Garage Bellecour ne prévoit aucune affectation totale de personnel et envisage deux plages horaires de présence (7 h - 8 h et 18 h 30 - 19 h 30) ainsi qu'un passage aléatoire quotidien. Le personnel déployé serait mutualisé avec 2 parcs gérés par cette société, à proximité du parc de stationnement Rozier.

Au plan de la sécurité, le parc est relayé à un poste de commandement de télésurveillance. Ceci permet l'intervention du personnel du candidat ou des forces de l'ordre à tout moment.

Enfin, les règlements de service proposés par les candidats sont satisfaisants et complets.

Choix

Au regard des critères énoncés dans l'avis de publicité, les offres finales peuvent être synthétisées comme suit :

Critère de l'équilibre financier comprenant : (chiffres exprimés sur la durée de la DSP)

	Lyon Parc Auto	Garage Bellecour
montant de la redevance	32 134,20 €	40 320 €
nature de la redevance	/nombre d'abonnements	/nombre d'abonnements
montant chiffre d'affaires	172 137,37 €	180 000 €
montant de charges	161 946,53 €	160 320 €
hypothèse de fréquentation	40 abonnements	42 abonnements

L'offre du Garage Bellecour se distingue par une proposition de redevance plus élevée, les autres éléments étant équivalents entre les deux candidats.

Critère de la préservation de l'ouvrage : (chiffres exprimés sur la durée de la DSP)

	Lyon Parc Auto	Garage Bellecour
montants de travaux	20 000 €	19 000 € dont 4 000 € non amortis sur la durée du contrat
nature des travaux	privilégie le remplacement	privilégie l'entretien et la grosse réparation

Il convient de préciser que le garage Bellecour propose de n'engager les 4 000 € non amortis sur la durée du contrat qu'après acceptation par la Communauté urbaine.

Les deux offres permettent une préservation satisfaisante de l'ouvrage.

En conséquence, les offres se distinguent par le montant de la redevance proposée (8 185,80 € de différence en faveur de Garage Bellecour) et par le montant des travaux amortis sur la durée du contrat (5 000 € de différence en faveur de Lyon Parc Auto : 20 000/19 000 - 4 000).

Au regard de ces deux différentiels, il est proposé de retenir le Garage Bellecour.

Caractéristiques du contrat de délégation de service public

La convention a pour objet de confier, sous la forme d'un affermage, la gestion du parc de stationnement Rozier, d'une capacité de 42 places. Cette gestion intervient aux risques et périls du délégataire.

Le périmètre de la délégation inclut l'ouvrage ainsi que les installations et équipements affectés à la gestion de ce service public.

Le délégataire assure, à ses risques et périls, la gestion de ce parc public de stationnement pour un usage par abonnement uniquement, ouvert aux résidents, pour un montant mensuel de 137,40 € TTC.

Le délégataire se voit confier l'entretien courant, le gros entretien et le renouvellement de l'ouvrage, installations, équipements et matériel nécessaires à l'accomplissement du service public.

La convention régira les relations entre la Communauté urbaine et son délégataire pour la gestion du parc de stationnement Rozier du 1er novembre 2011 au 31 octobre 2014.

Le délégataire assure une mission globale de gestion du service délégué. Cette mission implique l'accomplissement de toutes diligences nécessaires, notamment :

- la gestion du parc de stationnement Rozier : fonctionnement du parc, accueil 24 h/24 et 7 j/7, mise en œuvre du régime des places défini par la Communauté urbaine, surveillance,
- entretien, maintenance, gros entretien, renouvellement,
- information du délégant ;

Vu ledit dossier ;

Oùï l'avis de sa commission déplacements et voirie ;

DELIBERE

1° - Approuve :

a) - le choix de la société Garage Bellecour comme délégataire de service public pour la gestion du parc public de stationnement Rozier à Lyon 1er,

b) - la convention de délégation de service public établie pour une durée de 3 ans et ses annexes, à conclure avec la société Garage Bellecour.

2° - Autorise monsieur le Président de la Communauté urbaine à :

a) - signer la convention de délégation de service public susvisée,

b) - prendre toutes les mesures nécessaires à l'exécution de la convention de délégation de service public précitée, à conclure avec la société Garage Bellecour.

Et ont signé les membres présents,
pour extrait conforme,
le Président,
pour le Président,

Reçu au contrôle de légalité le : 14 septembre 2011.