GRANDLYON
communauté urbaine

**EXTRAIT DU REGISTRE DES DELIBERATIONS
DU CONSEIL DE COMMUNAUTE**

Conseil de communauté du **10 décembre 2012**

Délibération n° 2012-3418

commission principale : **urbanisme**

commission (s) consultée (s) pour avis :

commune (s) : **Villeurbanne**

objet : **Zone d'aménagement concerté (ZAC) Villeurbanne La Soie - Approbation du bilan de la concertation préalable**

service : **Délégation générale au développement urbain - Direction de l'aménagement**

Rapporteur : Monsieur David

Président : Monsieur Gérard Collomb

Nombre de conseillers en exercice au jour de la séance : 156

Date de convocation du Conseil : vendredi 30 novembre 2012

Secrétaire élu : Monsieur Marc Augoyard

Compte-rendu affiché le : mercredi 12 décembre 2012

Présents : MM. Collomb, Bret, Darne J., Reppelin, Da Passano, Mmes Domenech Diana, Guillemot, MM. Daclin, Calvel, Mme Vullien, MM. Kimelfeld, Crimier, Philip, Mme Pédrini, MM. Abadie, Arrue, Mmes Besson, David M., MM. Barge, Passi, Brachet, Charles, Colin, Sécheresse, Desseigne, Mme Dognin-Sauze, M. Crédoz, Mme Gelas, MM. Claisse, Bernard R., Bouju, Mme Peytavin, M. Vesco, Mme Frih, MM. Rivalta, Assi, Julien-Laferrière, Mme Ait-Maten, MM. Appell, Ariagno, Augoyard, Mme Bargoin, MM. Barret, Barthélémy, Mmes Baume, Benelkadi, M. Bernard B., Mmes Bocquet, Bonniel-Chalier, MM. Bousson, Braillard, Broliquier, Buffet, Mme Cardona, M. Chabrier, Mmes Chevallier, Chevassus-Masia, MM. Cochet, Corazzol, Coste, Coulon, Mme Dagorne, MM. Darne JC., David G., Desbos, Deschamps, Mme Dubos, MM. Ferraro, Flaconnèche, Fleury, Forissier, Fournel, Galliano, Genin, Gentilini, Geourjon, Mme Ghemri, MM. Gignoux, Gillet, Goux, Grivel, Guimet, Mme Hamdiken-Ledesert, MM. Huguet, Imbert, Jacquet, Joly, Justet, Kabalo, Lambert, Mmes Laurent, Laval, MM. Le Bouhart, Lebuhotel, Lelièvre, Léonard, Mme Lépine, M. Lévêque, Mme Levy, MM. Llung, Longueval, Louis, Lyonnet, Martinez, Millet, Morales, Muet, Nissanian, Ollivier, Mme Perrin-Gilbert, MM. Petit, Pili, Pillon, Plazzi, Quiniou, Réale, Mme Revel, M. Roche, Mme Roger-Dalbert, MM. Rousseau, Rudigoz, Sangalli, Schuk, Serres, Suchet, Terrot, Thévenot, Thivillier, Mme Tifra, MM. Touléron, Touraine, Uhlrich, Vaté, Vergiat, Mme Vessiller, MM. Vial, Vincent, Vurpas, Mme Yéréman.

Absents excusés : MM. Charrier (pouvoir à Mme Besson), Barral (pouvoir à M. Crimier), Albrand (pouvoir à M. Millet), Mme Bailly-Maitre (pouvoir à M. Lévêque), MM. Balme (pouvoir à M. Plazzi), Chabert (pouvoir à M. Gignoux), Dumas (pouvoir à M. Quiniou), Gléréan (pouvoir à M. Suchet), Havard (pouvoir à M. Huguet), Mme Pesson (pouvoir à M. Sécheresse), M. Turcas (pouvoir à M. Buffet), Mme Vallaud-Belkacem (pouvoir à Mme Tifra).

Absents non excusés : M. Buna, Mme Bab-Hamed, MM. Bolliet, Giordano, Mme Palleja.

Conseil de communauté du 10 décembre 2012**Délibération n° 2012-3418**

commission principale : urbanisme

commune (s) : Villeurbanne

objet : **Zone d'aménagement concerté (ZAC) Villeurbanne La Soie - Approbation du bilan de la concertation préalable**

service : Délégation générale au développement urbain - Direction de l'aménagement

Le Conseil,

Vu le rapport du 21 novembre 2012, par lequel monsieur le Président expose ce qui suit :

1° - Rappel du contexte du projet

Symbole du déploiement de l'agglomération vers le centre-est de Lyon, le projet urbain du Carré de Soie signe la transformation ambitieuse d'un vaste territoire idéalement situé entre ville et nature, sur les Communes de Villeurbanne et de Vaulx en Velin. Porté depuis le début des années 2000 par les collectivités sous maîtrise d'ouvrage Communauté urbaine de Lyon, il concerne un territoire d'étude de 500 hectares dont 250 mutables, notamment par la reconquête de grandes emprises délaissées par les industries du XX^e siècle.

Dans ce cadre, 2 projets structurants jouant effet de levier pour le reste du secteur se sont développés ces dernières années :

- le développement de l'accessibilité du site en transports en commun par la réalisation du tramway T3 (octobre 2006), le prolongement de la ligne de métro A (octobre 2007), d'un parc relais de 470 places de voitures et autant de vélos, la mise en service de Rhône Express, liaison Part-Dieu/Saint Exupéry. Le Carré de soie se situe ainsi désormais à 15 minutes du centre d'affaires Lyon Part-Dieu ou de l'aéroport, et à 17 minutes du centre historique de Lyon,

- l'implantation d'un équipement d'agglomération, le pôle commercial et de loisirs Carré de soie qui a ouvert ses portes en avril 2009. Au côté des 250 boutiques et d'une dizaine de restaurants, cet équipement fait la part belle aux loisirs avec un multiplex de cinéma Pathé et une plaine de jeux de 7 hectares gérée par l'UCPA (poney-club, skate Park, etc.).

Dans ce contexte favorable, 2 grands secteurs à vocation opérationnelle sont aujourd'hui identifiés : les secteurs Tase sur Vaulx en Velin et La Soie sur Villeurbanne.

En matière de concertation citoyenne, Villeurbanne La Soie a été identifié comme un secteur opérationnel lors de la réunion publique du 31 mai 2007. En 2008, l'étude sociale et bâtie engagée sur le secteur Decomberousse-La Soie, donne lieu à 2 réunions d'information. Le secteur va faire l'objet d'une phase importante de concertation, alors que s'engage la réflexion sur la composition urbaine. Ouverte par une réunion publique le 10 janvier 2009, elle va donner lieu à 10 ateliers autour de 5 thématiques : environnement/travailler - habiter - vivre/espaces et équipements publics/patrimoine/déplacements et à une journée de travail autour de scénarios urbains. La synthèse de ce travail, qui a permis très en amont de questionner les grandes fonctions et principes d'aménagement, a été utilisée comme ressource pour les différents prestataires et services qui ont ensuite travaillé sur le secteur. Une réunion publique le 5 juillet 2012 a permis de présenter les choix de composition urbaine et de programmation, en amont de la création de la zone d'aménagement concerté (ZAC).

Parallèlement, une information continue a été donnée sur le projet, via le site internet de la Communauté urbaine de Lyon, l'exposition permanente à la maison du projet Carré de Soie (ouverte en 2010), ou le comité de suivi participatif du Carré de Soie.

Le Conseil de communauté, par sa délibération n° 2009-0635 du 9 mars 2009, a approuvé l'ouverture de la concertation préalable à la mise en œuvre d'opérations d'aménagement dans ces secteurs. Précisons que le secteur initialement dénommé Yoplait dans ladite délibération, a été récemment rebaptisé "Villeurbanne La Soie".

2° - Les objectifs du projet

Les objectifs annoncés pour l'aménagement de ces 2 secteurs consistent à :

- produire une offre de logements mixte et diversifiée, en adéquation avec le programme local de l'habitat (PLH) et complémentaire à l'offre existante et programmée,
- développer un programme de commerces et de services renforçant le caractère résidentiel des 2 secteurs à développer,
- assurer un développement économique avec la création d'un pôle tertiaire cohérent au niveau des 2 secteurs,
- permettre la poursuite de la constitution du maillage viaire du secteur Carré de Soie à travers la création de nouvelles voiries,
- identifier les équipements publics nécessaires au développement des 2 secteurs.

3° - Concertation : principes et modalités

Cette concertation s'est déroulée conformément aux modalités définies dans la délibération précitée. Le dossier de concertation a été complété à plusieurs reprises et notamment par la mise à disposition de l'étude d'impact et de l'avis de l'autorité environnementale.

La concertation a débuté le 9 mars 2009 sur les secteurs Tase et Villeurbanne La Soie, et s'est achevée le 5 novembre 2012 sur le périmètre de Villeurbanne La Soie.

La concertation engagée sur le reste du périmètre délimité par la délibération n° 2009-0635 du 9 mars 2009 reste donc ouverte.

Le dossier de concertation a été déposé à l'accueil de la Communauté urbaine ainsi qu'à l'Hôtel de ville de Villeurbanne et de Vaulx en Velin. Il comprenait initialement :

- un plan de situation,
- un plan de périmètre de la concertation,
- un document explicatif présentant les objectifs du projet,
- un cahier destiné à recueillir les observations des personnes concernées.

Il a été mis à jour le 22 août 2012 avec la mise à disposition des éléments suivants :

- la synthèse des ateliers de concertation et de la journée "Scénario habitants" de mars à juin 2009,
- le compte rendu de la réunion publique du 5 juillet 2012 sur les actualités du projet et les secteurs Tase et Yoplait,
- puis, il a été complété à partir du 4 octobre 2012 par l'étude d'impact accompagnée de l'avis de la direction régionale de l'environnement, de l'aménagement et du logement (DREAL) de Rhône-Alpes, intégrant l'étude d'approvisionnement énergétique du carré de Soie et par un additif suite à l'avis donné par la DREAL.

4° - Recueil des avis du public

Au cours de cette concertation qui s'est déroulée entre le 9 mars 2009 et le 5 novembre 2012, une seule contribution a pu être recueillie auprès de la mairie de Villeurbanne par le représentant de l'inter conseil de quartier du Carré de Soie.

Aucune observation n'a été formulée dans les registres déposés à l'Hôtel de communauté ou à l'Hôtel de ville de Vaulx en Velin.

La concertation a permis de faire émerger les attentes et les préoccupations du public notamment sur les problématiques listées ci-dessous auxquelles les réponses suivantes peuvent être apportées :

1° - Exclusion de "l'amande" du périmètre de la ZAC et donc de l'étude d'impact : l'amande ne faisant pas partie du périmètre de la ZAC Villeurbanne La Soie, il y a un risque de non intégration de ce secteur dans le nouveau quartier et de la non prise en compte de son caractère particulier.

Pour autant, ce périmètre est intégré à la réflexion urbaine et sociale menée sur l'ensemble du secteur Villeurbanne La Soie (20 hectares) depuis plusieurs années. La préservation, la mise en valeur et l'accompagnement de l'évolution de ce patrimoine constituent des enjeux forts du projet urbain Villeurbanne La Soie. A ce titre, l'intervention sur l'amande est faite à travers différents dispositifs :

- un programme d'intérêt général "immeubles sensibles" qui vise à résorber la dégradation des immeubles sensibles du secteur. Ce dispositif est apparu comme le plus adapté pour accompagner la nécessaire évolution et préservation de ce faubourg urbain situé dans un secteur en profonde mutation,

- une étude pré opérationnelle est également en cours. Elle est destinée à calibrer une procédure globale d'incitation à la réhabilitation de l'ensemble de l'amande de type opération programmée d'amélioration de l'habitat,

- la mise en place prochaine de cette procédure ainsi que l'analyse fine sur ce secteur devrait s'accompagner d'une évolution ultérieure du plan local d'urbanisme (PLU).

2° - En matière de déplacements/circulation : compte tenu des difficultés actuelles de circulation aux heures de pointe au niveau du Carré de Soie, il faudrait que la ZAC apporte des réponses en matière de circulation et notamment en ce qui concerne l'aménagement des carrefours principaux (place de l'union et du forum)

Des réponses à la gestion de la problématique de circulation sont apportées à différentes échelles de réflexion et à des temporalités différentes (court et plus long terme) :

- tout d'abord à l'échelle du projet Carré de Soie, des réflexions sont déjà menées pour accompagner le développement urbain programmé de ce projet. En effet, un diagnostic de l'existant a permis de faire des projections sur l'évolution de ce secteur à 2 horizons (2015 et 2030). Elle répond aux questions d'accessibilité du site par tous les modes de transports, avec une attention particulière accordée aux modes alternatifs à la voiture, conformément aux enjeux du plan de déplacements urbain (PDU) de l'agglomération urbaine. Elle propose une hiérarchisation des voiries : report de la circulation sur les voiries périphériques du Carré de Soie afin de préserver les différents sous-quartiers. Elle pointe également les points de fragilité/vigilance à prendre en compte,

- à l'échelle de Villeurbanne La Soie (20 hectares), la création d'une nouvelle voirie nord-sud traversant le secteur : la rue Legay marquera une première étape de transformation sur l'ensemble du secteur. Elle permettra à terme (dans 15 ans) un report pour moitié du trafic actuel de la rue de La Soie et de connecter le carrefour Blum/Zola avec le sud du Carré de Soie, en soulageant la circulation actuelle au niveau des 2 carrefours Blum/Zola et Poudrette/Canuts,

- une approche à l'échelle de la ZAC Villeurbanne la Soie (étude CITEC juin 2012) permet, quant à elle, de préciser plus finement le rôle des différentes voiries, en lien avec le projet urbain développé sur ce quartier et intègre les points de vigilances. Elle confirme les difficultés actuelles de circulation, cible quelques carrefours situés en périphérie immédiate du périmètre de la ZAC. Des propositions d'action dans le cadre du projet ont été formulées afin d'améliorer les conditions de circulation dans le secteur. Une circulation apaisée à l'intérieur du périmètre de la ZAC est recherchée (zone 30) et la réalisation de la première section de la rue Legay.

3° - Dépôt de bus carrefour Poudrette/Bertin/Canuts : en cas de circulation saturée, risque de ne plus pouvoir assurer correctement sa fonction de répartiteur pour l'est de l'agglomération.

Les bus entrent et sortent du dépôt principalement hors heures de pointes, puisque un maximum de véhicules sont mobilisés pendant celles-ci, c'est pourquoi la fonction de répartiteur ne devrait pas être altérée.

4° - En matière de gestion des eaux pluviales : une remarque porte sur le manque de précision dans la description du projet quant aux dispositifs techniques à mettre en œuvre.

A ce stade amont du projet tel qu'il est analysé par l'étude d'impact, il n'est pas possible de déterminer avec précision les solutions techniques spécifiques qui seront retenues pour gérer les eaux pluviales dans le périmètre de la ZAC. Néanmoins, les objectifs en la matière sont clairement exprimés, il s'agira, conformément aux objectifs définis par la Communauté urbaine de :

- favoriser in situ l'infiltration ou le retour vers les milieux aquatiques pour protéger la ressource en eau,

- dépolluer les eaux de ruissellement avant leur rejet pour préserver les milieux naturels,
- limiter les quantités d'eau de ruissellement pour limiter les inondations,
- redonner sa place à l'eau dans la ville,
- redonner sa place à l'eau dans le cadre de la vie.

Les solutions techniques seront déterminées après examen approfondi du cheminement naturel de l'eau, des points bas, des zones éventuelles humides, de la pente générale du terrain, des apports de l'amont, des exutoires à l'aval, mais également de la qualité du sol de fondation, dans le cadre des études pré opérationnelles à venir.

Ces observations ne remettent pas en question les objectifs généraux du projet tels que formulés dans le cadre de la concertation préalable à la création de la ZAC et sur la modification n° 10 du plan local d'urbanisme (PLU).

Le bilan de la concertation préalable au titre de l'article L 300-2 peut donc être approuvé par délibération du Conseil de communauté.

Cette délibération clôt la concertation sur le secteur Villeurbanne La Soie et permet à la Communauté urbaine d'engager la mise en œuvre opérationnelle. La création de la ZAC sera proposée par rapport distinct.

Au-delà du cadre légal de l'article L 300-2 du code de l'urbanisme, la communication avec le grand public sur l'avancement du projet sera poursuivie afin de recueillir les souhaits, remarques et suggestions des citoyens. Le lieu de cette communication et de cette information maintenue en permanence sera situé dans les locaux de la mission Carré de Soie ;

Vu ledit dossier ;

Oui l'avis de sa commission urbanisme ;

DELIBERE

1° - Approuve le bilan de la concertation préalable, lancée par délibération du Conseil de communauté n° 2009-0635 du 9 mars 2009, sur le projet urbain du secteur Villeurbanne La soie.

2° - Décide de poursuivre la mise en œuvre de l'opération Villeurbanne La Soie sur la base des objectifs et des principes d'aménagement arrêtés après avoir été enrichis par la concertation.

3° - Précise que :

a) - le dossier définitif du projet, constitué du dossier de création qui sera approuvé par délibération distincte, est tenu à disposition du public,

b) - conformément à la délibération du 9 mars 2009 et selon les modalités définies par celle-ci, la concertation se poursuit sur le secteur des textiles artificiels du sud-est (Tase) sur Vaulx en Velin,

c) - cette délibération et le dossier correspondant seront transmis à monsieur le Préfet de Département du Rhône et de la Région Rhône-Alpes et notifiés à messieurs les Maires des communes concernées de la Communauté urbaine.

Et ont signé les membres présents,
pour extrait conforme,
le Président,
pour le Président,

Reçu au contrôle de légalité le : 12 décembre 2012.