EXTRAIT DU REGISTRE DES DELIBERATIONS
DU CONSEIL

Conseil du 25 septembre 2023

Délibération n° 2023-1843

Commission pour avis : développement solidaire et action sociale

Commission(s) consultée(s) pour information :

Commune(s) :

Objet : Accord-cadre pour l'habitat inclusif 2022-2029 - Évolution du dispositif juridique et financier - Attribution de subvention d'investissement et d'aides à l'ingénierie aux porteurs de projets

Service : Délégation Solidarités, habitat et éducation - PA-PH

Rapporteur : Monsieur Pascal Blanchard

Président : Madame Émeline Baume

Nombre de conseillers en exercice au jour de la séance : 150

Date de convocation du Conseil : vendredi 8 septembre 2023

Secrétaire élu(e) : Monsieur Nicolas Barla

Présents : Mme Arthaud, M. Artigny, Mme Asti-Lapperrière, M. Athanaze, Mme Augey, M. Azcué, M. Badouard, M. Bagnon, M. Barge, M. Barla, Mme Baume, M. Ben Itah, Mme Benahmed, M. Benzeghiba, M. Bernard, M. Blache, M. Blanchard, M. Blein, Mme Boffet, Mme Borbon, Mme Bouagga, Mme Bramet-Reynaud, Mme Brossaud, M. Brumm, Mme Brunel Vieira, M. Bub, M. Buffet, Mme Burillon, Mme Burricand, Mme Cabot, M. F. Camus, M. J. Camus, Mme Cardona, Mme Carrier, Mme Chadier, M. Chambon, M. Chihi, M. Cochet, Mme Coin, Mme Collin, M. Corazzol, Mme Crédoz, Mme Creuze, Mme Croizier, M. Dalby, M. Da Passano, M. David, M. Debû, Mme Dehan, Mme Delaunay, M. Diop, M. Doganel, M. Doucet, Mme Dubois Bertrand, Mme Dubot, Mme Dupuy, Mme Duvivier Dromain, Mme El Faloussi, Mme Etienne, Mme Fontaine, Mme Fontanges, Mme Fournillon, Mme Fréty, Mme Frier, M. Galliano, M. Gascon, Mme Geoffroy, Mme Georgel, M. Girard, Mme Giromagny, M. Godinot, M. Gomez, M. Grivel, Mme Groperrin, M. Groult, M. Guelpa-Bonaro, Mme Guerin, M. Haon, Mme Hémain, Mme Jannot, Mme Khelifi, M. Kimelfeld, M. Kohlhaas, Mme Lagarde, M. Lassagne, Mme Lecerf, M. Le Faou, M. Legendre, M. Longueval, M. Lungenstrass, M. Maire, M. Marguin, M. Millet, M. Mône, M. Monot, Mme Moreira, M. Novak, Mme Panassier, M. Payre, M. Pelaez, Mme Percet, M. Perez, Mme Perriet-Roux, Mme Perrin-Gilbert, Mme Petiot, M. Petit, Mme Picard, Mme Picot, M. Pillon, Mme Popoff, M. Portier, Mme Pouzergue, Mme Prost, M. Quiniou, M. Rantonnet, M. Ray, Mme Reveyrand, Mme Roch, M. Rudigoz, Mme Runel, Mme Saint-Cyr, Mme Sarselli, Mme Sechaud, M. Seguin, M. Sellès, Mme Sibeud, M. Smati, Mme Subaï, M. Thevenieau, M. Uhlich, Mme Vacher, M. Van Styvendael, M. Vergiat, Mme Vessiller, M. Vieira, M. Vincendet, M. Vincent, Mme Vullien, M. Vullierme, Mme Zdorovtsoff.

Absents excusés : M. Charmot (pouvoir à Mme Sarselli), M. Cohen (pouvoir à M. Quiniou), M. Collomb (pouvoir à M. Pelaez), Mme Corsale (pouvoir à M. Gascon), Mme Crespy (pouvoir à M. Petit), M. Devinaz (pouvoir à Mme Reveyrand), Mme Edery (pouvoir à Mme Sechaud), M. Geourjon (pouvoir à Mme Sibeud), M. Marion (pouvoir à Mme Popoff), Mme Nachury (pouvoir à M. Lassagne).

Conseil du 25 septembre 2023**Délibération n° 2023-1843**

Commission pour avis : développement solidaire et action sociale

Commission(s) consultée(s) pour information :

Commune(s) :

Objet : Accord-cadre pour l'habitat inclusif 2022-2029 - Évolution du dispositif juridique et financier - Attribution de subvention d'investissement et d'aides à l'ingénierie aux porteurs de projets

Service : Délégation Solidarités, habitat et éducation - PA-PH

Le Conseil,

Vu le rapport du 6 septembre 2023, exposant ce qui suit :

I - Contexte

La Métropole de Lyon porte une ambitieuse politique de soutien au développement de l'habitat inclusif, dans une logique de diversification de l'offre d'habitat proposée aux personnes âgées et aux personnes en situation de handicap sur son territoire, plus inclusive et adaptée aux besoins et envies de chacun.

La Métropole s'est engagée dans la phase "starter" de ce dispositif, par délibération du Conseil n° 2022-0921 du 24 janvier 2022, se traduisant par la signature, le 1^{er} février 2022, de l'accord-cadre pour l'habitat inclusif avec la Caisse nationale de solidarité pour l'autonomie (CNSA) et la Préfecture du Rhône. Un avenant a été approuvé par délibération de la Commission permanente n° CP-2022-2002 du 21 novembre 2022 et signé le 1^{er} décembre 2022 pour mettre à jour la programmation et apporter un 1^{er} soutien d'aide à l'investissement. Un financement des porteurs de projets, à hauteur de 80 % par la CNSA et de 20 % par la Métropole, permet ainsi de financer l'aide à la vie partagée des habitats inclusifs inscrits à cette programmation 2022-2029.

Le Conseil d'administration de la CNSA a voté le 4 avril 2023 un nouvel accord-cadre. À terme, une baisse du co-financement, passant à 50 %-50 % à compter de 2030, pour les projets de la programmation 2022-2029, et à compter de 2025, pour toute nouvelle programmation. De plus, elle souhaite demander aux porteurs de projets de nouvelles informations concernant leur habitat, dans une logique de transparence, telles que le montant moyen du loyer ou encore le nombre de logements réservés pour les bénéficiaires de l'aide à la vie partagée.

Par ailleurs, une démarche d'assistance à maîtrise d'ouvrage (AMO) a été lancée, par la Métropole, en mai 2023, avec le cabinet Néorizons. Cette AMO vise à produire des outils d'information et d'accompagnement des porteurs de projets tels qu'un guide de l'habitat inclusif et un référentiel de l'animation incluant une cartographie des projets d'habitat inclusif. La journée pour l'habitat inclusif du 28 novembre 2023 sera également co-construite avec les partenaires et les porteurs de projets. Pour mener à bien ces démarches, des groupes de travail sont organisés avec les porteurs de projets d'habitat inclusif, les différents services de la Métropole et les partenaires.

Le projet métropolitain des solidarités et le schéma directeur de l'offre en faveur des personnes âgées et des personnes handicapées, votés respectivement par délibérations du Conseil n° 2023-1605 du 27 mars 2023 et n° 2023-1728 du 26 juin 2023, mettent en avant le soutien de la collectivité au développement de l'habitat inclusif. Pour ce faire, les porteurs de projets de la programmation 2022-2029 bénéficient d'un accompagnement des services et une mise à jour régulière de cette programmation aura lieu chaque année. Par ailleurs, il est envisagé le lancement d'un nouvel appel à projets en 2024 pour proposer une programmation 2025-2032 complémentaire à la programmation actuelle.

II - La nouvelle programmation d'habitat inclusif 2022-2029

L'accord-cadre pour l'habitat inclusif entre la CNSA, la Préfecture du Rhône et la Métropole fixe les engagements réciproques pour le déploiement de l'habitat inclusif sur le territoire entre 2022 et 2029.

Une nouvelle mise à jour de la programmation a été réalisée au regard des remontées des différents porteurs de projets :

- diminution du nombre d'habitants pour 4 projets d'habitat inclusif (Résidence intergénérationnelle Cocoon'Age, Vill'age Feel Croix Rousse, Chers Voisins - Maison des 4 vents, Résidence Intergénérationnelle pour personnes sourdes, adultes, séniors, étudiants),
- changement dans la répartition entre personnes âgées et personnes en situation de handicap pour 2 projets d'habitat inclusif (Maison de la diversité, Maison Garibaldi),
- changement de dénomination d'un projet d'habitat inclusif (Résidence Intergénérationnelle pour personnes sourdes, adultes, séniors, étudiants),
- décalage dans le temps de l'ouverture de l'habitat inclusif pour 8 projets (Refuge des aînés, Habitat inclusif Décines, Bien vieillir à Villette, DiverCités, Résidence Ambroise Paré, Résidence Pernon, Maison de la diversité, Colocation pour personnes isolées atteintes de troubles cognitifs),
- augmentation du nombre de bénéficiaires de l'aide à la vie partagée (AVP) pour un projet (Maison Sainte-Claire porté par Habitat et humanisme soin),
- augmentation du montant moyen de l'AVP par habitant par mois pour 2 porteurs de projet d'habitat inclusif qui ont vu leur nombre d'habitants diminuer (Résidence intergénérationnelle Cocoon'Age, Vill'age Feel Croix-Rousse).

Compte tenu de ces changements, le montant total final, au terme de la programmation, est estimé à 13 393 219 €. Cette évolution correspond à une diminution de 1 421 237 €, par rapport à la précédente programmation retenue en fin d'année 2022. Le montant total pour 2023 est de 980 465 €. Le nombre total d'habitants bénéficiaires de l'AVP est de 620, avec 348 personnes âgées et 272 personnes en situation de handicap.

III - La programmation 2023 d'aide à l'investissement pour les porteurs de projets habitat inclusif

En septembre 2022, la CNSA a lancé son 1^{er} appel à manifestation d'intérêt pour l'aide à l'investissement auprès des porteurs de projets d'habitat inclusif, auquel la Métropole a candidaté en novembre en créant une ligne de financement dédiée spécifique à l'habitat inclusif. En 2022, 4 projets avaient été retenus.

Un 2^{ème} appel à manifestation d'intérêt a été publié le 20 mars 2023 par la CNSA pour de l'aide à l'investissement pour financer :

- des travaux de construction ou de réhabilitation d'espaces partagés nécessaires à la mise en œuvre du projet de vie sociale et partagée des habitants,
- des travaux d'adaptabilité du bâti, de l'habitat et des logements.

La subvention pourra s'élever jusqu'à 50 000 € pour chacun de ces 2 types de travaux. Ils devront engager les travaux d'ici le 31 décembre 2024, pour une livraison au plus tard le 31 décembre 2026. Des financements de la CNSA peuvent être obtenus si l'enveloppe nationale n'est pas consommée à la date de la demande par les collectivités.

La Maison de Blandine a candidaté à cet appel à manifestation d'intérêt porté par la Métropole. La candidature a été retenue en Conférence des financeurs de l'habitat inclusif, en séance plénière du 9 juin 2023, à hauteur de 9 680,76 € pour la mise en place d'un chemin lumineux destiné à améliorer la qualité de vie des personnes âgées de cet habitat, en évitant, notamment, les chutes fréquentes la nuit. Pour cet appel à manifestation d'intérêt, il n'y aura pas de financement CNSA.

IV - La programmation d'aide à l'ingénierie

La Métropole a approuvé, par délibération de la Commission permanente n° CP-2023-2319 du 22 mai 2023, la création d'un dispositif métropolitain d'aide à l'ingénierie pour les porteurs de projets d'habitats inclusifs pour personnes âgées et personnes en situation de handicap inscrits à la programmation de l'accord-cadre pour l'habitat inclusif.

Ce dispositif métropolitain d'aide à l'ingénierie vise à accompagner les porteurs de projets d'habitats inclusifs dans la définition de leur projet de vie sociale et partagée en amont de l'ouverture de l'habitat. Il apporte un soutien dans la mise en œuvre d'un projet de qualité, répondant pleinement aux exigences d'une démarche active de participation des personnes âgées et personnes en situation de handicap dans l'élaboration du projet. La Métropole est en effet garante de la qualité de ce projet de vie sociale et partagée des habitats inclusifs qu'elle accompagne sur son territoire.

Une 1^{ère} programmation des projets a été retenue au regard des critères d'éligibilité fixés par ce dispositif :

- Habitat et humanisme soin pour la Résidence intergénérationnelle de Mions : 12 356,14 € sollicités pour le recrutement et la formation de l'animateur en amont de l'ouverture de l'habitat inclusif ainsi que le salaire de la chargée de mission durant 3 mois,

- Habitat et humanisme Rhône pour la Résidence Marietton/Tissot à Lyon 9^{ème} : 15 000 € sollicités pour le recrutement de l'animateur en amont de l'ouverture de l'habitat inclusif.

Ces 2 demandes s'inscrivent dans les critères d'éligibilité au dispositif d'aide à l'ingénierie. Une convention, dont le modèle-type a été approuvé par délibération de la Commission permanente n° CP-2023-2319 du 22 mai 2023, sera signée avec chacun de ces 2 porteurs pour un montant d'aide total de 27 356,14 €.

V - Évolution des modalités de traitement des pièces fournies par les porteurs de projet

L'envoi des pièces justificatives relatives à l'AVP était prévu à date fixe, en début d'année de l'année N+1. Après une 1^{ère} année d'expérience du dispositif et échange des services avec les porteurs de projets, il a été décidé de passer d'un dépôt annuel des pièces justificatives demandées aux porteurs de projet pour leurs habitants à un dépôt au fil de l'eau, à l'arrivée de chaque nouvel habitat. Ce changement vise une plus grande fluidité et une simplification du traitement administratif, tant pour les porteurs de projets que pour les agents de la Métropole. Cette évolution nécessite une mise à jour du protocole mis en place dans le cadre du règlement général sur la protection des données et figurant dans les conventions entre la Métropole et les porteurs de projet ;

Vu ledit dossier ;

Ouï l'avis de sa commission développement solidaire et action sociale ;

DELIBERE

1° - Approuve :

a) - le nouvel accord-cadre pour l'habitat inclusif, et ses annexes, à passer entre la Métropole, l'État et la CNSA,

b) - la nouvelle convention type, et ses annexes, à passer entre la Métropole et les différents porteurs de projets,

c) - les ajustements de la programmation de l'habitat inclusif au titre de l'AVP 2022-2029,

d) - l'attribution des montants de l'AVP à hauteur de 13 393 219 € pour la programmation 2022-2029 au profit des bénéficiaires selon la répartition figurant à l'état joint au dossier,

e) - l'attribution d'une subvention d'investissement d'un montant total de 9 680,76 € au profit de la Maison de Blandine,

f) - la convention d'aide à l'investissement des projets d'habitat inclusif à passer entre la Métropole et la Maison de Blandine,

g) - l'attribution de 2 aides à l'ingénierie pour un montant total de 27 356,14 €.

2° - **Autorise** le Président de la Métropole à signer lesdits accord-cadre et conventions ainsi que leurs annexes et à prendre toute mesure nécessaire à l'exécution de la présente délibération.

3° - **Les dépenses** de fonctionnement en résultant seront imputées sur les crédits inscrits et à inscrire au budget principal - exercices 2023 à 2029 - chapitre 65 - opérations n° 0P38O5779 et 0P37O5778.

4° - Les recettes de fonctionnement en résultant seront imputées sur les crédits inscrits et à inscrire au budget principal - exercices 2023 à 2030 - chapitre 74 - opérations n° 0P38O5779 et 0P37O5778.

5° - La dépense d'investissement correspondante sera imputée sur l'autorisation de programme globale P37 - personnes âgées individualisée le 21 novembre 2022 pour un montant de 1 700 000 € en dépenses à la charge du budget principal sur l'opération n° 0P37O5778.

6° - Le montant à payer sera imputé sur les crédits inscrits et à inscrire au budget principal - exercices 2023 et suivants - chapitre 204, pour un montant de 9 680,76 €.

Et ont signé les membres présents,
pour extrait conforme.

Publié le : 26 septembre 2023

Accusé de réception en préfecture : 069-200046977-20230925-310341-DE-1-1 Date de télétransmission : 26 septembre 2023 Date de réception préfecture : 26 septembre 2023